

Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo (2024-2026).

(V.2 2023)



INDICE

INDICE.....	2
INTRODUCCIÓN	3
ANÁLISIS DE SITUACIÓN	4
América del Sur.....	4
Colombia.....	4
Bolivia	4
Ecuador.....	5
África	6
Marruecos.....	6
Burundi	7
PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO	8
Líneas Estratégicas.....	8
Sectores de actuación.....	8
Enfoques transversales	10
OBJETIVO GENERAL	10
PRIORIDADES GEOGRÁFICAS	11
MODALIDADES DE INTERVENCIÓN	11
ESTRATEGIA DE ACTUACIÓN EN PROYECTOS DE COOPERACIÓN.....	12
ALINEAMIENTO CON LOS MARCOS NORMATIVOS	12
ACTORES DEL DESARROLLO	14
GESTIÓN Y ORGANIZACIÓN	15
ALIANZAS Y FINANCIACIÓN.....	19
SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.....	20

INTRODUCCIÓN

La Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Fundación SAMU recoge los principios, objetivos, prioridades y líneas de acción que guiarán nuestra labor en este ámbito durante los próximos años.

Fundación SAMU nació en 1998 con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de vida de las personas más vulnerables y salvar vidas. Desde entonces, hemos desarrollado numerosos proyectos de asistencia sanitaria, social y socio-sanitaria, tanto en España como en otros países, con un enfoque integral, innovador y humanitario.

El año en que la organización cumple 25 años es un momento oportuno para revisar el camino andado en la ruta de contribuir al desarrollo global con la mirada puesta en la inclusión de los más excluidos y la promoción de la igualdad de oportunidades para todos y todas, reafirmando nuestro compromiso con la justicia social y el progreso equitativo. Se trata de un ejercicio de reflexión colectiva, análisis profundo de nuestra acción, evaluación de aciertos y desaciertos y puesta en común del horizonte de trabajo.

Comprendemos la cooperación internacional para el desarrollo como uno de los objetivos prioritarios de esta institución que es SAMU. Sus Estatutos establecen que “la Fundación promoverá y participará en la realización de actividades relacionados con los principios y objetivos de la cooperación internacional para el desarrollo en los ámbitos propios de la Fundación, interpretándose estos ampliamente”. En este sentido, el Área de Cooperación Internacional para el Desarrollo y Acción Humanitaria de la organización basa su actuación en el reconocimiento de la dignidad humana, el respeto a los derechos humanos y la solidaridad entre los pueblos. Nuestra cooperación se alinea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y pone a la Agenda 2030 como guía, asumiendo el desafío global para erradicar la pobreza, proteger el planeta y garantizar la paz y la prosperidad para todas las personas.

Contribuir al desarrollo sostenible y equitativo de los países y comunidades en los que intervenimos, mediante la realización de proyectos e iniciativas que respondan a sus necesidades y demandas, y que generen capacidades locales y alianzas estratégicas, es la misión de la Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Fundación SAMU. Asimismo, este instrumento ratifica la visión de ser una entidad referente en el sector de la cooperación internacional para el desarrollo, por su calidad técnica, su compromiso ético y su capacidad de adaptación e innovación.

Este instrumento estratégico es el resultado de un proceso participativo que ha contado con la colaboración de los distintos departamentos y áreas de la Fundación SAMU, así como de algunos de nuestros socios estratégicos en España y en los países donde actuamos. Es, además, un compromiso que asumimos con responsabilidad y entusiasmo. Estamos convencidos de que la cooperación internacional para el desarrollo es una herramienta poderosa para transformar la realidad y construir un mundo más justo, solidario y sostenible. Por eso, desde la Fundación SAMU seguiremos trabajando con pasión y profesionalidad por este objetivo.

ANÁLISIS DE SITUACIÓN

A continuación, analizamos la realidad de los países en los que intervenimos o pretendemos intervenir, identificando las principales necesidades, problemas y potencialidades existentes en cada uno de ellos. Estos países están en su mayoría definidos en el V Plan Director de la Cooperación Española como prioritarios. Fundación SAMU apoya de esta manera a la política y la estrategia de la cooperación española en el ámbito internacional.

América del Sur

América del Sur enfrenta una serie de desafíos complejos que impactan en su desarrollo social, económico y ambiental. Aunque es una región rica en recursos naturales y diversidad cultural, las necesidades y problemas que afectan a la población son diversos. Entre los desafíos más acuciantes se encuentra la erradicación de la pobreza. A pesar de su reducción, América del Sur sigue siendo una de las regiones más desiguales del mundo por la disparidad de ingresos y oportunidades entre las clases sociales lo que conduce a la exclusión social y económica. El acceso a servicios básicos como agua potable, saneamiento, educación y atención médica sigue siendo limitado en las áreas rurales, donde habitan principalmente comunidades indígenas. Estas necesidades y otras como el medioambiente y la violencia son complicadas de abordar por la falta de confianza de la población en las instituciones gubernamentales. La corrupción y la falta de transparencia en la gestión pública es un problema crónico en el cono sur de América.

Bolivia

Bolivia es un país con un alto índice de población indígena y comunidades rurales que sufren de manera persistente la discriminación y la desigualdad socioeconómica provocando tensiones políticas y sociales. Los desastres naturales como inundaciones, terremotos o deslizamientos de tierra afectan a infraestructuras, agricultura y seguridad alimentaria, principalmente en áreas rurales. El cambio climático exacerba los fenómenos extremos aumentando aún más la vulnerabilidad de las comunidades afectando a su capacidad de adaptación a las cambiantes condiciones ambientales. Estos problemas generan el aumento de la pobreza entre la población de ciertas regiones provocando desplazamientos masivos dentro del propio país aumentando la vulnerabilidad de las comunidades.

A ello se suma el grave problema que viven las mujeres bolivianas. Las estadísticas muestran altos índices de violencia de género en todo el país con un número alarmante de casos denunciados cada año. En las comunidades bolivianas persisten normas culturales de sumisión y obediencia hacia el hombre que perpetúan la desigualdad de género y la discriminación. Además de la estigmatización social existente, la falta de recursos en el sistema judicial y la falta de sensibilización y educación sobre los derechos de las mujeres también contribuyen a la problemática.

Pese a todo, numerosas organizaciones y movimientos sociales están dedicados a promover los derechos humanos y la defensa del planeta. Al ser un país multiétnico, su diversidad podría ser un ejemplo de respeto, inclusión e igualdad en la sociedad. Al igual que Colombia, Bolivia dispone de abundantes recursos naturales que podrían ser una fuente de desarrollo económico para el país.

El Marco de Asociación País de Bolivia (2022-2025) responde a las problemáticas ya expuestas, aunque lo divide en tres grandes ejes. El primero trata sobre la transición ecológica justa, que busca la mitigación y adaptación al cambio climático orientándolo hacia un modelo productivo sostenible. El segundo, pretende ayudar en la cohesión social de la población más vulnerable asegurando el ejercicio de derechos fundamentales como la educación, la salud o los derechos culturales. Por último, un eje dedicado a la gobernabilidad democrática y a la igualdad de género fomentando las políticas públicas que reduzcan las desigualdades existentes en el país y apoyando especialmente una reforma de la justicia y facilite la lucha contra la violencia de género y el tráfico de mujeres.

Colombia

Además de la situación general que vive América del Sur que comparte Colombia, concretamente este país vive desde hace décadas inmersa en un conflicto armado entre guerrilleros, paramilitares, fuerzas estatales y otros actores armados que afecta a toda la población generando un clima de inseguridad y miedo entre la ciudadanía. Aunque se siguen realizando esfuerzos significativos para lograr la paz, la violencia persiste en algunas regiones del país, especialmente en las áreas rurales.

El conflicto ha obligado a millones de personas a abandonar sus hogares debido a la violencia y a las persecuciones que sufren de manera recurrente. Los desplazamientos internos en Colombia tienen graves repercusiones humanitarias por el trauma que viven las familias debido a la pérdida de empleo y vivienda, así como del desarraigo social. Aquellos líderes comunitarios y activistas sociales que han decidido quedarse alzándose como defensores de los derechos humanos, de la justicia social y protección del medio ambiente, han sido asesinados o viven amenazados. Esta situación frena el cambio pone en peligro el estado de derecho.

A pesar de estos desafíos, Colombia cuenta con muchos recursos naturales incluyendo petróleo, gas natural y una gran biodiversidad entre otros que ofrecen oportunidades para la inversión en sectores como la agricultura, el turismo, la energía y la conservación ambiental. Igualmente, la posición estratégica del país con acceso tanto al océano Atlántico como al Pacífico facilitaría el transporte y la logística, ayudando al desarrollo económico de Colombia.

Por ello, el Marco Asociación País de Colombia (2020-2024) busca trabajar en las potencialidades y problemas anteriormente mencionados, es decir, en la paz y la estabilización territorial, el fenómeno migratorio, el desarrollo rural, la conservación y sostenibilidad ambiental, el emprendimiento y la economía naranja (economía basada en el talento, creatividad y el valor intelectual).

Desde Fundación SAMU trabajamos principalmente en las temáticas que promuevan la cultura de la paz y la no violencia además del emprendimiento de la población en las áreas rurales con el fin de limitar el fenómeno migratorio que sufren miles de personas.

Ecuador

Ecuador enfrenta una serie de necesidades y problemas que impactan en el bienestar social y en el desarrollo del país. Desigualdad económica y social que conlleva altos niveles de pobreza. Esta, se concentra en las zonas rurales pobladas por comunidades indígenas que carecen de servicios básicos como educación, salud y acceso a la justicia. Esto, sumado a la proliferación de industrias extractivas ilegales que esquilman el medio ambiente, genera tensiones políticas y

sociales donde estallan protestas y conflictos relacionados con los derechos indígenas, la explotación de los recursos naturales y la gestión ambiental.

Diversificar la oferta de empleo es uno de los grandes desafíos de Ecuador, especialmente en las áreas rurales. Esta falta de empleo fomenta que los jóvenes vean en la delincuencia organizada y el narcotráfico una salida a la precaria situación que viven tanto ellos como sus familias. La inestabilidad política y la corrupción institucional afectan a la credibilidad del gobierno, obstaculizando el desarrollo socioeconómico de Ecuador y la instalación de inversores extranjeros que podrían proporcionar oportunidades de empleo.

Nuestras prioridades están alineadas con las prioridades de actuación recogidas en el Marco Asociación País de Ecuador (2019-2022) siendo coherentes con la planificación nacional ecuatoriana, con el V Plan Director de la Cooperación española. Concretamente en Ecuador Fundación Samu busca trabajar cinco sectores estratégicos como son la salud reproductiva y prevención de enfermedades; la prevención de la violencia de género y el empoderamiento femenino; el acceso al agua potable y construcción o rehabilitación de infraestructuras; el desarrollo económico sostenible para un trabajo digno; y la soberanía alimentaria. De manera transversal se buscará fortalecer a las organizaciones locales. Todas ellas buscan reducir los riesgos y problemas identificados especialmente entre las poblaciones más vulnerables como son los niños, niñas y adolescentes, las mujeres, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad.

Hoy en día, Fundación SAMU empieza a trabajar en el país a través de una contraparte local y se estudia abrir una delegación, ya que existen múltiples desafíos sociales, considerándose un territorio donde Fundación SAMU puede aportar experiencia para mejorar la vida de los más vulnerables.

África

África es un continente diverso y por tanto complejo con múltiples desafíos que caracterizan la realidad africana. Gran parte de la población africana vive en condiciones de extrema pobreza con un acceso limitado a servicios básicos como salud, educación, agua potable y saneamiento. Los conflictos armados son numerosos y suelen estar relacionados con disputas entre etnias, político-religiosos, lucha por recursos naturales. A estos conflictos se le suma las crisis económicas y los desastres naturales provocando crisis humanitarias y el desplazamiento de millones de personas en el interior de los países o hacia otros países. La presión sobre los recursos y el cambio climático hacen que el continente africano sea especialmente vulnerable a fenómenos meteorológicos extremos que afectan a la seguridad alimentaria, la disponibilidad de agua y la resiliencia de las comunidades. Igualmente, África sigue enfrentando importantes desafíos en cuanto a salud pública, incluyendo altas tasas de mortalidad infantil y materna, además de epidemias de enfermedades transmisibles como la tuberculosis y el VIH/SIDA.

Todo ello genera inestabilidad social y económica en el continente africano que se cronifica debido a la corrupción y falta de gobernanza eficiente impidiendo la seguridad, la justicia y el desarrollo de la economía.

Marruecos

A pesar de los avances que ha experimentado en los últimos años, en Marruecos sigue existiendo una gran desigualdad socioeconómica con fuertes disparidades en los ingresos, en el acceso a la salud, el agua potable y saneamiento y la educación, en función de la región marroquí. El

porcentaje de trabajadores en el sector informal es alto, con condiciones laborales precarias e ingresos desiguales. Esto afecta especialmente a los jóvenes y las mujeres.

Esta situación se ve agravada con la llegada masiva de refugiados y migrantes cuyo destino es Europa y que se encuentran de tránsito en el país magrebí. Al no poder optar por un trabajo formal, muchos de ellos se tornan hacia trabajos informales que les permita sobrevivir. Este fenómeno migratorio plantea desafíos en términos de protección de derechos humanos y desarrollo de políticas migratorias inclusivas.

En paralelo, Marruecos es cada vez más vulnerable al aumento de las temperaturas y los fenómenos meteorológicos extremos que afectan a la seguridad alimentaria, la disponibilidad de agua y la resiliencia de las comunidades especialmente aquellas que habitan las áreas rurales y marginadas.

El Marco Asociación País vigente tiene como primer objetivo consolidar los procesos democráticos y el Estado de Derecho por la alta corrupción y la falta de transparencia existente en las instituciones gubernamentales. Esta debilidad de las instituciones frena el desarrollo socioeconómico y obstaculiza la gobernanza. Con el segundo objetivo, promover oportunidades económicas para los más pobres, se busca crear empleo sostenible para los más vulnerables que les permitan tener unos ingresos estables y evitar así la economía sumergida. El ultimo objetivo es fomentar el sistema de cohesión social y para ello se busca trabajar tanto la salud con la mejora del acceso a los cuidados médicos como la educación luchando contra el abandono escolar.

Fundación SAMU lleva años trabajando en Marruecos con las poblaciones vulnerables reforzando la cohesión social al proporcionar asistencia médica de calidad y atendiendo a las víctimas de violencia de genero. Además, ha desarrollado proyectos de fortalecimiento de capacidades en educación y para la atención a personas con discapacidad.

Marruecos es un país con mucho potencial. Su ubicación geográfica cercana a España y puente entre África y Europa la hace una plaza estratégica en el comercio y la inversión. El hecho de que Marruecos haya mantenido una relativa estabilidad política en comparación con sus vecinos, lo hace un país atractivo para la inversión extranjera y también para la cooperación internacional. Su historia y cultura la convierte en un destino turístico que puede ser una fuente importante de ingresos y empleo y motor de la economía local.

Burundi

Burundi es uno de los países más pobres del mundo, con altos niveles de desigualdad y falta de acceso a servicios básicos como salud, educación y agua potable, especialmente en las áreas rurales. La inseguridad alimentaria es un problema persistente por la escasez de tierras agrícolas, la deforestación y los desastres naturales (inundaciones y sequías) llevando al país a altas tasas de desnutrición entre la población, siendo los niños los principales afectados. La infraestructura sanitaria de Burundi es deficiente, con el acceso a la atención médica muy limitado por falta de profesionales sanitarios. Este contexto contribuye a mantener alta las tasas de mortalidad materno-infantil y a una débil respuesta de enfermedades infecciosas y transmisibles como el VIH/SIDA, la malaria y la tuberculosis.

Los conflictos internos entre etnias provocan que la situación política sea frágil con un alto riesgo de inestabilidad generando una crisis humanitaria donde miles de personas se ven obligadas a migrar a otras regiones de Burundi o incluso a buscar refugio en otros países vecinos, ejerciendo

Aunque Burundi no cuente con un Marco Asociación País con España y no se encuentre en la lista de países priorizados por la cooperación española, desde Fundación SAMU consideramos importante a la población más vulnerable para que nadie se quede atrás. Nuestros proyectos en Burundi se han centrado en la reconstrucción de aseos en las escuelas de niños para evitar problemas de salud pública debido a la falta de saneamiento. También se han llevado a cabo proyectos de renovación de las instalaciones en las escuelas para mejorar el entorno de los alumnos y profesores.

PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO

La Estrategia de Cooperación al Desarrollo de Fundación SAMU se ha estructurado de tal manera que esté alineada con los principales planes y programas internacionales y nacionales. A través de las líneas estratégicas, sectores de actuación y enfoques transversales, SAMU demuestra un compromiso sólido con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030) de la ONU, así como con las políticas y objetivos de la Cooperación Española buscando siempre colaborar en la coordinación y la coherencia de la ayuda española con la estrategia de los países socios. Igualmente, Fundación SAMU trabaja en consonancia con las políticas y estrategias de cooperación al desarrollo de la Junta de Andalucía promoviendo el desarrollo sostenible en los países priorizados en el Plan Andaluz de Cooperación al Desarrollo (PACODE).

Líneas Estratégicas

Las líneas estratégicas orientarán la acción de Fundación SAMU en los próximos años, permitiendo definir los objetivos y resultados esperados, así como los criterios de priorización y selección de las intervenciones. Por ello, las líneas estratégicas permiten garantizar un paraguas de actuación integral, abordando la problemática en el sur global, incidiendo en España para sensibilizar y modificar las situaciones de desigualdades que la sustentan y estableciendo un nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo comunitario, orientando la actuación hacia la mejora de la calidad de vida de las personas y su resiliencia. En ese sentido nuestra intervención se encuentra alineada con los principios y enfoques de la cooperación española, la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y los compromisos internacionales en materia de derechos humanos, género, medio ambiente, acción humanitaria, etc.

En sentido general, Fundación SAMU trabajará en:

- a) Cooperación para el Desarrollo
- b) Acción Humanitaria
- c) Educación para el Desarrollo Sostenible y la Ciudadanía Global

Sectores de actuación

Fundación SAMU reconoce que el conocimiento de la realidad local en los países en los que trabajamos resulta fundamental para encarar proyectos de cooperación al desarrollo bien estructurados y eficientes. Ese conocimiento, concentrado en la experiencia de las organizaciones locales, aglutina un profundo análisis de la realidad y una justa y efectiva

identificación de las necesidades más sentidas de las poblaciones, las cuales deben quedar plasmadas en los proyectos de desarrollo que se apoyen desde la Fundación.

A su vez, SAMU reconoce que el esfuerzo llevado adelante por los propios países, a través de los gobiernos nacionales y los niveles descentralizados, en la elaboración de los planes de desarrollo constituye un insumo vital para alinear su estrategia de cooperación, garantizando así la articulación de las iniciativas y la complementariedad de las intervenciones para maximizar el impacto de los proyectos. A ello se suma el hecho de que consideramos que las áreas temáticas en las que tenemos mayor experiencia y capacidad técnica son desde las que más podremos contribuir al desarrollo sostenible.

Por ello, la definición de los sectores de actuación que Fundación SAMU priorizará en su estrategia se establece tomando en cuenta cuatro criterios: a) las prioridades sectoriales establecidas en los planes de desarrollo locales y nacionales de cada país, b) los sectores en los que las organizaciones locales que actúan como contraparte de Fundación SAMU tienen experiencia probada, c) los sectores priorizados en el Plan Director de la Cooperación Española, mediados por los ODS y sus metas, y d) la propia experiencia de la Fundación SAMU en sus 25 años de trabajo.

De manera general, y sin perjuicio de que en virtud de los planes de desarrollo nacionales y locales de los territorios donde trabajamos sufran modificaciones sustanciales que deban ser asumidas en nuestro accionar, las prioridades sectoriales de Fundación SAMU son las siguientes:

- **Salud:** Promovemos el acceso universal a servicios de salud integrales, equitativos y de calidad, especialmente para las poblaciones más vulnerables. Apoyamos la prevención y el tratamiento de enfermedades transmisibles y no transmisibles, así como la salud mental y reproductiva. Fomentamos hábitos saludables y estilos de vida sostenibles.
- **Educación:** Impulsamos el acceso universal a una educación inclusiva, equitativa y de calidad, especialmente para las niñas y los niños. Apoyamos la formación profesional y técnica, así como la educación para la ciudadanía global y la transformación social. Fomentamos el aprendizaje a lo largo de la vida y el desarrollo de competencias para el siglo XXI.
- **Inclusión social:** Favorecemos la inclusión social y la protección de los derechos de las personas más vulnerables, especialmente aquellas que sufren discapacidad, violencia, discriminación o exclusión. Apoyamos el fortalecimiento de las organizaciones y redes sociales, así como la participación ciudadana y la incidencia política. Fomentamos la cohesión social y la convivencia pacífica.
- **Desarrollo económico:** Facilitamos el desarrollo económico sostenible e inclusivo, especialmente para las personas y comunidades más pobres. Apoyamos el fomento del empleo digno y el emprendimiento social, así como el desarrollo rural y la seguridad alimentaria. Fomentamos el comercio justo y la economía social y solidaria.
- **Seguridad alimentaria:** promocionamos la agricultura ecológica, el comercio justo, la educación alimentaria y la participación de las comunidades locales en la gestión de los recursos naturales.
- **Agua y saneamiento:** contribuimos mediante la provisión de infraestructuras, servicios y capacitación para mejorar el acceso al agua y al saneamiento, especialmente en zonas rurales y periurbanas, y en contextos de emergencia y postconflicto.

- Promoción de la cultura de paz: buscamos promover los valores democráticos y la defensa de los derechos humanos para construir sociedades justas, pacíficas e inclusivas a través de proyectos de educación para la paz y la convivencia, la mayor participación social y la solidez de instituciones de las organizaciones locales, fortaleciendo el diálogo democrático.

Enfoques transversales

La Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Fundación SAMU se basa en el reconocimiento de la dignidad y los derechos de todas las personas, sin distinción de género, etnia, cultura, religión, orientación sexual o cualquier otra condición. Por ello, nuestras intervenciones se orientan por cuatro ejes transversales que guían nuestro análisis, diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las acciones de cooperación:

- El enfoque basado en derechos humanos: nuestra acción se dirige a promover el cumplimiento de los derechos humanos de las personas y los pueblos, especialmente de aquellos que se encuentran en situación de vulnerabilidad, exclusión o discriminación. Fomentamos la participación activa y el empoderamiento de las personas y las organizaciones beneficiarias de nuestra cooperación, así como el fortalecimiento de las capacidades de los actores estatales y no estatales para garantizar el respeto, la protección y la realización de los derechos humanos.
- El enfoque de género: nuestra acción se dirige a contribuir a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres y las niñas, como sujetos de derechos y agentes de cambio. Incorporamos la perspectiva de género en todas las fases del ciclo de proyecto, desde el diagnóstico hasta la evaluación, identificando las desigualdades, las necesidades, las capacidades y las oportunidades de las mujeres y los hombres, y buscando reducir las brechas de género existentes.
- El enfoque intercultural: nuestra acción se dirige a promover el diálogo, el respeto y el reconocimiento de la diversidad cultural, étnica, lingüística y religiosa de las personas y los pueblos con los que cooperamos. Adaptamos nuestra intervención al contexto sociocultural de cada país y territorio, teniendo en cuenta las cosmovisiones, los valores, las creencias, las prácticas y las expresiones culturales de las personas y las organizaciones beneficiarias de nuestra cooperación.
- El enfoque medioambiental: nuestra acción se dirige a contribuir al desarrollo sostenible y a la protección del medio ambiente, como un derecho humano y un bien común de la humanidad. Incorporamos la perspectiva ambiental en todas las fases del ciclo de proyecto, desde el diagnóstico hasta la evaluación, identificando los impactos, los riesgos, las oportunidades y las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático y a la degradación ambiental.

OBJETIVO GENERAL

Fundación SAMU busca contribuir al desarrollo humano sostenible e inclusivo de las poblaciones más vulnerables y desfavorecidas del mundo, mediante la realización de proyectos y programas que promuevan el ejercicio de los derechos humanos, la equidad de género, la protección del medio ambiente, la participación social y la construcción de la paz en las regiones donde actuamos.

Desde la Estrategia se establecen cuatro objetivos específicos:

- OE1. Fortalecer el marco institucional y operativo de la cooperación internacional para el desarrollo de la Fundación SAMU, mejorando su planificación, gestión, seguimiento y evaluación.
- OE2. Incrementar el impacto y la sostenibilidad de los proyectos e iniciativas de cooperación internacional para el desarrollo de la Fundación SAMU, priorizando los sectores y ámbitos de intervención más relevantes para el cumplimiento de los ODS.
- OE3. Ampliar y diversificar las fuentes de financiación y los recursos disponibles para la cooperación internacional para el desarrollo de la Fundación SAMU, buscando nuevas oportunidades y modalidades de colaboración con distintos actores públicos y privados.
- OE4. Sensibilizar e implicar a la sociedad española en general, y a la comunidad SAMU en particular, en la cooperación internacional para el desarrollo, fomentando una cultura solidaria, crítica y responsable.

PRIORIDADES GEOGRÁFICAS

Las prioridades geográficas son las siguientes:

- América Latina y el Caribe: área andina.
- Magreb.
- África Subsahariana.

No obstante, la presente estrategia abre la posibilidad de trabajar en otros lugares en función de las necesidades existentes.

MODALIDADES DE INTERVENCIÓN

Para la implementación de las líneas estratégicas, SAMU se apoya en proyectos y programas adaptados a las necesidades y contextos específicos de cada país. Actuará en principio a través de organizaciones locales. De esta manera fortalece a la sociedad civil local y su tejido asociativo para asegurar sostenibilidad de las acciones y apropiación de los procesos de desarrollo. Además, se establecerán alianzas y colaboraciones tanto con otras organizaciones y actores locales como internacionales para maximizar el impacto y eficacia de nuestras acciones.

Asimismo, la participación en redes y plataformas del tejido asociativo a través de mesas de trabajo, intercambio de experiencias u otro tipo de mecanismos garantizarán la coordinación y a coherencia con otros actores de la cooperación (agencias, organizaciones no gubernamentales, sector privado, etc.)

Fundación SAMU también se compromete con la ciudadanía, trabajando por promover cambios a nivel de políticas y prácticas que aborden las causas de las desigualdades y los problemas sociales. Las campañas de sensibilización y educación para el desarrollo son una de las piedras angulares en las intervenciones del Área de Cooperación Internacional al Desarrollo de SAMU al considerarlas la mejor vía para involucrar a la sociedad civil y concienciar a la importancia de la solidaridad y la justicia social.

ESTRATEGIA DE ACTUACIÓN EN PROYECTOS DE COOPERACIÓN

A la hora de proceder en la gestión de los proyectos que se llevan a cabo desde el Área de Cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria de la Fundación SAMU, se tienen en cuenta los siguientes aspectos:

- La identificación de las necesidades y demandas de las poblaciones beneficiarias, así como de los actores locales implicados, mediante un diagnóstico participativo y un análisis de contexto.
- La definición de los objetivos específicos, los resultados esperados, las actividades, los indicadores y los medios de verificación de cada proyecto, siguiendo el enfoque del marco lógico y la gestión basada en resultados.
- La coherencia y alineación de los proyectos con los principios y valores de la Fundación SAMU, así como con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Agenda 2030, el Consenso Europeo de Desarrollo y otros marcos normativos y estratégicos internacionales, regionales y nacionales.
- La coordinación y complementariedad con otras organizaciones e instituciones que trabajan en el mismo ámbito o sector, buscando sinergias y evitando duplicidades o solapamientos.
- La participación e implicación de las poblaciones beneficiarias y de los actores locales en todas las fases del ciclo de vida de los proyectos, desde la planificación hasta la evaluación, pasando por la ejecución y el seguimiento.
- La incorporación de los enfoques transversales de género, derechos humanos, interculturalidad y medio ambiente en la gestión de los proyectos.
- La evaluación sistemática de los proyectos, tanto interna como externa, para medir el grado de cumplimiento de los objetivos, el impacto, la eficacia, la eficiencia, la relevancia y la sostenibilidad de las intervenciones, así como para identificar las lecciones aprendidas y las buenas prácticas.
- La rendición de cuentas y la transparencia en la gestión de los recursos y la información de los proyectos, tanto ante las poblaciones beneficiarias y los actores locales, como ante los donantes, los socios y la sociedad en general.

ALINEAMIENTO CON LOS MARCOS NORMATIVOS

En Fundación SAMU, el Departamento de Sostenibilidad despliega sus esfuerzos para alinear todas las acciones de la organización con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. Nuestro organismo refleja este compromiso mediante diversas iniciativas que contribuyen a la Agenda 2030. Contamos con un Comité de Sostenibilidad que supervisa estas acciones y un Plan de Igualdad que promueve la equidad de género y la inclusión social. Además, tenemos un Código Ético que guía nuestra conducta empresarial y un Programa de Cumplimiento que asegura el respeto a las normativas legales y éticas.

Asimismo, estamos comprometidos con la innovación a través de nuestro Plan de Innovación I+D+i, que incluye propuestas pioneras como el SAMU-DISFIT, un índice de valoración de discapacidades, y el SAMU Advanced Management System, un software inteligente de gestión de centros y servicios. Estas iniciativas no solo fortalecen nuestra labor asistencial, sino que también nos posicionan como líderes en la implementación de prácticas sostenibles y socialmente responsables.

Concretamente, los ejes de intervención en SAMU responden actualmente a 7 ODS:

- Hambre cero (ODS 2)
 - o Soberanía alimentaria
 - o Alimentación complementaria
- Salud (ODS 3)
 - o Salud reproductiva
 - o Vacunación
 - o Prevención de enfermedades
- Educación (ODS 4)
 - o Entrega de material escolar a la población vulnerables
 - o Construcción y rehabilitación de infraestructura educativa
 - o Fortalecimiento de capacidades técnicas y profesionales para acceder al empleo
 - o Actividades culturales sobre respeto de la diversidad
 - o Educación y sensibilización a la ciudadanía
- Género (ODS 5)
 - o Prevención de la violencia de genero
 - o Empoderamiento femenino (liderazgo, recursos económicos, etc.)
- Agua y saneamiento (ODS 6)
 - o Acceso a agua potable
 - o Entrega de kits de higiene en emergencias
 - o Construcción y rehabilitación de infraestructuras
- Trabajo digno y crecimiento económico (ODS 8)
 - o Fortalecimiento de capacidades
 - o Empleo sostenible con enfoque de genero
- Paz, Justicia e Instituciones fuertes (ODS 16)
 - o Fortalecimiento de organizaciones locales
 - o Prevención de la radicalización y la violencia
 - o Empoderamiento ciudadano a través del conocimiento de sus derechos
 - o Construcción de la paz

Además, con nuestras acciones abordamos transversalmente el ODS 13 cuyo objetivo es el de adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos, y el ODS 17 que busca la implicación de todos los países, incluido gobiernos, el sector privado y la sociedad civil, para garantizar que nadie se quede atrás.

Europa ha integrado los ODS en sus políticas exteriores de cooperación al desarrollo dando lugar al Consenso Europeo sobre Desarrollo y al Reglamento 2021/947 sobre Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional. Fundación SAMU contribuye con la promoción de los valores, principios e intereses de la Unión Europea aumentando nuestra eficacia y visibilidad. En este contexto, nuestra fundación busca alinearse con los objetivos europeos como reducción y erradicación de la pobreza, la promoción y sensibilización al desarrollo sostenible, abordar las causas de la migración, así como dar asistencia a los migrantes o promover asociaciones solidas con terceros países con el fin de fomentar la estabilidad y la resiliencia.

Igualmente, la alineación de nuestra organización con el V Plan Director de la Cooperación Española (2018-2021) es fundamental para garantizar la coherencia y efectividad de nuestras acciones en el ámbito internacional. A través de nuestros proyectos, buscamos contribuir a los objetivos y prioridades establecidos en este plan cuyo fin no es otro que el de promover el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza en los países socios.

Nuestras acciones, expuestas previamente en los ODS, se centran en áreas prioritarias identificadas en el V Plan Director de la Cooperación Española, como salud, educación, seguridad alimentaria, agua y saneamiento, igualdad de género y promoción para la construcción de la paz.

Fundación SAMU está comprometida con la Cooperación Española colaborando en la coherencia y el compromiso de la ayuda española con la estrategia de los países socios. Por esta razón, nuestras acciones refuerzan diversos temas identificados por la Cooperación Española como la prevención de la radicalización y la violencia como un medio para conseguir la paz y el acceso universal a la justicia, la lucha contra el cambio climático como un tema transversal mediante intervenciones bajas en carbono, y la atención a la migración y sus causas subyacentes en los países de origen.

Asimismo, el alineamiento con el III Plan Andaluz de Cooperación al Desarrollo (2020-2023) es esencial para garantizar que nuestras acciones contribuyan de manera efectiva al desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza y la desigualdad en los países socios, así como para armonizar nuestras acciones con las políticas territoriales de cooperación al desarrollo.

Por último, compartimos la visión de la cooperación andaluza de aplicar un enfoque multiactor que garantice la reducción de la fragmentación en la coordinación buscando la creación de colaboraciones y alianzas entre actores en diferentes niveles. En este sentido, Fundación SAMU aboga por un modelo de gobernanza participativa y abierta donde cada uno aporte su experiencia y valor añadido en la gestión de proyectos de desarrollo.

ACTORES DEL DESARROLLO

Ante la creciente heterogeneidad entre actores del desarrollo, es importante forjar alianzas sólidas adaptándonos a los diferentes contextos y temáticas. Los actores con los que trabajamos habitualmente son:

- **Agencia europea y española de cooperación:** ambas agencias brindan recursos financieros para llevar a cabo proyectos, así como conocimientos técnicos a través de guías específicas sobre género o refugiados entre otros, y redes de colaboración a nivel europeo y español.
- **Comunidades autónomas y entidades locales (diputaciones, cabildos, municipios, etc):** reconocemos a los actores que conforman este grupo como una pieza imprescindible para el sostenimiento del tejido asociativo en España. Canalizan prácticamente el 50% de los recursos destinados a cooperación y educación para el desarrollo a través de las ONGs. Además, funcionan como un eje de articulación multinivel entre todos los actores convirtiéndose en un punto de encuentro y concertación para la cooperación al desarrollo.
- **Universidades:** estas instituciones son un actor clave para la generación y transferencia de conocimiento. El apoyo de las universidades, como la Universidad Pablo de Olavide, la Universidad de Córdoba y la Universidad de Sevilla, en los proyectos que lleva a cabo Fundación SAMU es importante tanto para nosotros como para ellos. La innovación social aportada por los profesores e investigadores universitarios es esencial para avanzar en el desarrollo de competencias internas, así como para mejorar futuras iniciativas a través de la rendición de cuentas. En contraparte, Fundación SAMU contribuye a la formación profesional de los estudiantes mostrando la realidad del terreno motivando a los jóvenes a ser ciudadanos comprometidos socialmente. Esto último es un punto clave en la consecución de los ODS.

- **Organizaciones No Gubernamentales:** el compromiso de la ciudadanía es indiscutible demostrándose en el número de ONG que existen tanto en España como en los países de intervención y que canalizan la solidaridad a través de la participación de socios y voluntarios. El área de cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria de Fundación SAMU ha establecido convenios con ONGs en el terreno con las que colaboramos para llevar a cabo proyectos en países como Bolivia, Colombia o Burundi entre otros. También se han firmado alianzas con ONGs en el territorio español para montar proyectos de cooperación y sensibilización conjuntamente (Paz y Desarrollo, Sinergos)
- **Sociedad civil:** el trabajo con organizaciones de la sociedad civil es la base para garantizar la participación inclusiva y una mayor apropiación de los proyectos por parte de la población beneficiaria. Por ello, en nuestro Manual de Procedimientos, consideramos fundamental la participación de los beneficiarios en el diagnóstico de necesidades y en la evaluación final.
- **Sector privado y empresarial:** trabajar con el sector empresarial privado tiene el potencial de generar beneficios para ambas partes, así como para la sociedad en general.

GESTIÓN Y ORGANIZACIÓN

La gestión y organización en Fundación SAMU son aspectos fundamentales para garantizar la calidad, eficacia, transparencia y rendición de cuentas en sus proyectos. Para lograr estos objetivos, Fundación SAMU ha establecido procedimientos e instrumentos que guían la creación de proyectos, desde la planificación hasta la evaluación pasando por la gestión de recursos humanos y financieros.

La planificación es un proceso integral que abarca desde la identificación de necesidades hasta la elaboración de actividades y presupuestos detallados para la implementación del proyecto. El buen diseño del proyecto aumenta las posibilidades de éxito y maximiza el impacto positivo en las comunidades beneficiarias. Es por ello por lo que Fundación SAMU considera fundamental construir las iniciativas junto a los socios locales.

El seguimiento de las actividades es fundamental para seguir el progreso de los objetivos y asegurar que las iniciativas sean eficaces y eficientes. El sistema de seguimiento permite recopilar información relevante para posteriores etapas del ciclo de proyecto.

La evaluación de las actividades y los resultados es una etapa clave para identificar las áreas que funcionan correctamente y aquellas que necesitan mejoras. En el proceso de evaluación, Fundación SAMU incluye la participación de todas las partes interesadas utilizando un instrumento interno a la organización.

El aprendizaje después de la acción es esencial para el desarrollo continuo y mejora en la gestión de proyectos tanto para los equipos de Fundación SAMU como para los socios con los que trabaja habitualmente.

Ahora bien, el cemento que hace posible la organización en la gestión de proyectos es sin duda la comunicación. Fundación SAMU y sus equipos cuentan con canales de comunicaciones claros y abiertos a todos los miembros del equipo que componen el Área de Cooperación Internacional al Desarrollo. La comunicación externa sobre las acciones, actividades y eventos de los proyectos en el marco de la cooperación o educación al desarrollo se realiza periódicamente con el fin de compartir y ser transparentes.

En el siguiente cuadro es posible consultar todos los procedimientos y herramientas que permiten la correcta gestión de los proyectos de cooperación y educación al desarrollo.

FASE	Procedimiento	Instrumento	Mandatorio	Otras Fases en las que se requiere
1. Identificación	P1. Recolección y análisis de datos	H1. Evaluación de Necesidades		2
		H1.1 Evaluación rápida de necesidades en emergencia		2
		H2. Estándares de Igualdad de Género		2
2. Diseño	P2. Diseño del Proyecto	H3. Árboles de Problemas y Objetivos		
		H4. Análisis de aliados/oponentes		3,4,5 y 7
		H5. Matriz de Marco Lógico		3,4,5,6 y 7
		H6. Plan de RRHH		3,4,5 y 7
		H7. Acuerdo/Convenio FSAMU/ Socio Local		4
		H8. Matriz de Presupuesto		3,4,5,6 y 7
		H9. Checklist de fase		

3. Planificación de la implementación	P3. Planificación de la implementación	H10. Carta de Presentación del Proyecto		4 y 5
		H11. Plan de Implementación detallado (PID) (hasta el nivel de tarea)		4,5,6 y 7
		H12. Matriz de Fuentes de Verificación		4,5 y 7
		H13. Tabla de seguimiento de Indicadores		4,5,6 y 7
		H14. Matriz de Análisis de Riesgos y Medidas de mitigación		4,5 y 7
		H15. Checklist de Requerimientos administrativos y financieros del donante		4,5,6 y 7
		H.16 Matriz de Marco Lógico y de Presupuestos aprobadas		4,5,6 y 7
		H17. Estrategia de salida y sostenibilidad		5 y 7
4. Arranque del proyecto	P4. Gestión y Gobernanza del Proyecto	H18. Acuerdo/Convenio/ Memorándum específico para la ejecución del proyecto		
		H19. Cronograma de seguimiento e informes		5,6 y 7
		H19.1 Control de ejecución presupuestaria		5,6 y 7

		H19.2 Formulario de solicitud de adelanto de fondos para viajes		5,6 y 7
		H19.3 Formulario de rendición de gastos para viajes		5,6 y 7
		H19.4 Formulario de solicitud de transferencia bancaria a contraparte local		5,6 y 7
		H20. Plan de Comunicaciones		5,6 y 7
5.Implementación	P5. Gestión de Controles	H21. Plan de Rendición de Cuentas a participantes y autoridades		7
		H22. Solicitud de ampliación de plazo y/o modificación presupuestaria		7
6.Aprendizaje y adaptación	P6. Aprendizaje y adaptación	H23. Revisión después de la acción y lecciones aprendidas		7
7.Cierre de proyecto	P7. Gestión del cierre del proyecto	H24. Estrategia de salida y sostenibilidad ajustada		
		H25. Checklist de Cierre de proyecto		

Identificador de colores:



Obligatorio/imprescindible



Con posibilidad de simplificarse o esté condicionada la posibilidad de aplicación

ALIANZAS Y FINANCIACIÓN.

Para fortalecer las acciones de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Fundación SAMU, se pretende trabajar con instituciones públicas y privadas con la intención de incrementar los apoyos y crear espacios de colaboración que aseguren el cumplimiento de los objetivos de la presente estrategia. En este sentido, se trabajará a medio plazo en las siguientes líneas:

- 1) Fortalecer y ampliar nuestra cooperación descentralizada, con el refuerzo de capacidades de nuestras delegaciones y grupos de trabajo territoriales. La importancia de la cooperación descentralizada radica en que permite aprovechar las capacidades, experiencias y recursos de los actores locales, que conocen mejor las necesidades y potencialidades de sus territorios. Además, la cooperación descentralizada fomenta el intercambio de buenas prácticas, la innovación social y la construcción de redes de cooperación entre pares.
- 2) Promover la colaboración con la Unión Europea en los países que trabajamos y en la cooperación regional. La Unión Europea es un socio estratégico para nuestra organización, tanto por su liderazgo político como por su apoyo financiero a la cooperación internacional para el desarrollo. Por ello, queremos reforzar nuestra colaboración con la UE en los países donde trabajamos, compartiendo nuestra experiencia y conocimiento sobre las realidades locales y las necesidades de las poblaciones más vulnerables. Asimismo, queremos participar activamente en la cooperación regional que la UE promueve en los países de África, América Latina y Asia, contribuyendo a la construcción para la paz, la democracia y los derechos humanos.
- 3) Reforzar nuestra colaboración con los programas y fondos de Naciones Unidas. Los programas y fondos de Naciones Unidas son actores clave en la promoción del desarrollo sostenible, la protección de los derechos humanos y la prevención de conflictos. Nuestra organización quiere fortalecer nuestra colaboración con ellos, coordinando nuestras acciones y buscando sinergias en los ámbitos de nuestra intervención. Así, podremos aprovechar la experiencia, el conocimiento y la legitimidad de las agencias de Naciones Unidas, así como acceder a sus recursos financieros y técnicos.
- 4) Fortalecer la colaboración a nivel de los países y organismos regionales. La colaboración a nivel de los países y organismos regionales es fundamental para lograr un mayor impacto y sostenibilidad de nuestras acciones. Nuestra organización quiere fortalecer la colaboración con las autoridades nacionales, los gobiernos locales, la sociedad civil y el sector privado de los países donde trabajamos, respetando su soberanía y sus prioridades de desarrollo. También queremos apoyar los procesos de integración regional que impulsan el desarrollo económico, social y ambiental, principalmente en África y América Latina y el Caribe, así como el diálogo político y la cooperación sur-sur.
- 5) Reforzar la colaboración ciudadana y de entidades de la sociedad civil con las iniciativas que llevamos a cabo. La colaboración ciudadana y de entidades de la sociedad civil es esencial para el éxito de nuestras iniciativas. Nuestra organización quiere reforzar la colaboración con las personas y organizaciones que comparten nuestros valores y objetivos, invitándoles a participar activamente en nuestras acciones. Así, podremos contar con su apoyo, su implicación y su aportación de ideas, recursos y experiencias. También podremos generar una mayor conciencia y compromiso social con las causas que defendemos.

Estas líneas de acción se articularán mediante el Plan Operativo Anual del Área de Cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria.

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Anualmente se realizará un seguimiento participativo de la Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo facilitando la corrección de posibles desviaciones y la toma de decisiones para asegurar el cumplimiento de los objetivos marcados. El seguimiento se llevará a cabo con la participación del personal voluntario y personal laboral del conjunto de la organización, incluyendo a las entidades socias con las que se trabaja en los países de actuación. A los dos años de su ejecución, en su fase intermedia, se prestará especial atención a aquellos elementos que puedan requerir una revisión como los países prioritarios de acuerdo con los criterios establecidos.

Al finalizar este plan, como parte del proceso de la evaluación de la Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo (2024-2028), se llevará a cabo una evaluación con el propósito de identificar sus principales logros, retos y lecciones aprendidas. Esto permitirá establecer las nuevas líneas prioritarias que regirán nuestra cooperación a partir del 2028.